

**Proyectos del FF ESPANA-PNUD**  
***Hacia un desarrollo integrado e inclusivo***

**Título del Proyecto**  
**FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE DIÁLOGO Y COORDINACIÓN PARA LA  
TRANSFORMACIÓN DE LA JUSTICIA EN BOLIVIA**

**Project ID: BOL/88177**

**Resumen de avance de proyecto.**

Respecto al principal objetivo del proyecto, se ha avanzado en la firma del Memorándum de Entendimiento para la instalación de la Mesa Sectorial de Justicia (MSJ marzo de 2014) y se han establecido vínculos de coordinación y asistencia técnica entre el proyecto y cada una de las instituciones del sector. Por parte del Estado boliviano, la Mesa Sectorial de Justicia está conformada por el Ministerio de Justicia, el Órgano Judicial (conformado por el Tribunal Supremo de Justicia, el Tribunal Agroambiental, y el Consejo de la Magistratura), el Tribunal Constitucional, y el Ministerio Público; por parte de la cooperación internacional participan la Unión Europea, AECID, COSUDE, Cooperación Danesa, Cooperación Alemana y el Sistema de las Naciones Unidas.

Sin embargo, existen dificultades para poner en práctica el acuerdo e instalar la MSJ debido a problemas de concertación y tensiones entre de las instituciones judiciales con el Órgano Ejecutivo (Ministerio de Justicia) y el Órgano Legislativo. También se han presentado dificultades en el seno de varias instituciones judiciales que son órganos colegiados. Para superar esta situación las agencias de cooperación, con el apoyo operativo del proyecto, han realizado un trabajo intensivo de lobby a nivel de máximas autoridades y niveles técnicos.

Al mismo tiempo las instituciones judiciales han conformado un Consejo de Desarrollo Estratégico del Sector Justicia que ha comprometido su impulso a la instalación de la Mesa Sectorial. Para ello estas instituciones han trabajado en la puesta en común de un diagnóstico sobre la problemática del sector y en la definición de ejes estratégicos de cambio. Para avanzar en la definición de un plan estratégico sectorial que desarrolle dichos ejes, han solicitado apoyo de la cooperación internacional para la conformación de una secretaría permanente. Esta propuesta está actualmente en consideración.

Conjuntamente con las instituciones del sector judicial, el proyecto ha identificado también la necesidad de realizar proyectos pilotos dirigidos a probar métodos de gestión que permitirán agilizar y descongestionar en forma significativa el tratamiento de causas penales. Dado la crisis de legitimidad que padece el sector judicial, se considera muy importante realizar acciones que permitan logros demostrativos en el corto plazo.

Se solicita al Fondo considerar la posibilidad de extender el plazo para ejecución del proyecto, debido a que la instalación y puesta en marcha de la Mesa Sectorial requiere tiempo de concertación y acompañamiento según los tiempos propios de las instituciones si se quiere apropiación y liderazgo institucional, todo tomando en cuenta además que se realizarán elecciones nacionales en octubre 2014.

**Matriz de Monitoreo: Análisis del desarrollo de las actividades del proyecto**  
**Proyecto BOL/88177 FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE DIÁLOGO Y COORDINACIÓN**  
**PARA LA TRANSFORMACIÓN DE LA JUSTICIA EN BOLIVIA,**  
**ENERO 2014 – JULIO 2014**

Resultados	Indicadores	Actividades	Avances cuantitativos (monto ejecutado) USD.	Avances cualitativos	Limitantes encontradas	Acciones correctivas adoptadas	Tipo de apoyo solicitado al Fondo	Lecciones aprendidas
Las instituciones relevantes de los Órganos Judicial, Ejecutivo y Legislativo y las agencias de cooperación acuerdan un mapa de acciones estratégicas y una ruta crítica del proceso de transformación del sistema judicial.	1. Existencia de espacios de coordinación efectiva entre actores relevantes para la transformación del sistema judicial.  2. Existencia de mapa de acciones estratégicas.	1.1 Apoyo a la instalación de la Mesa Sectorial de Justicia.	21.633,21.	Contratación coordinadora del Proyecto que da apoyo técnico a la instalación de la MSI.  Se han realizado 2 reuniones interinstitucionales de los equipos técnicos representantes de las instituciones de la MSI.  Se han conformado dos equipos técnicos interinstitucionales permanentes de las instituciones con un plan de trabajo y cronograma a corto plazo en materias civiles y penales.	Existen dificultades de concertación entre las instituciones del sector que no han permitido poner en marcha la MSI.  Las instituciones del OJ, MP, TCP manifiestan sensibilidad respecto al relacionamiento institucional con el MJ, debido a que en la gestión anterior el MJ formuló unilateralmente un Plan Sectorial de Justicia.	Acciones de lobby y trabajo de incidencia en distintos niveles para lograr la apropiación e impulso a la instalación de la MSI.  Se viene trabajando en el establecimiento de espacios de diálogo y coordinación en distintos niveles para lograr el acercamiento interinstitucional y la generación de confianza para desarrollar un trabajo concertado.	Ampliación plazo ejecución proyecto	Si se quiere lograr apropiación institucional del proceso es necesario acompañar los tiempos institucionales.  Es de suma importancia el trabajo de coordinación y diálogo multilateral: máximas autoridades de las instituciones del sistema de justicia, mandos medios y equipos técnicos.
		1.2 Sistematización	9.785,14	Se ha elaborado un plan de acción y	La información disponible sobre la	Se propone incorporar en esta	Ampliación plazo	Es de suma importancia

		<p>ón de la información disponible sobre la problemática judicial y apoyo a la elaboración de un mapa de acciones estratégicas de corto y mediano plazo.</p>	<p>cronograma a corto plazo para la agilización y descongestionamiento de causas penales y para la asistencia técnica a la implementación del Código Procesal Civil.</p>	<p>problemática judicial se encuentra dispersa y las instituciones consideran que en general la mayor parte de los documentos producidos con anterioridad a la NCPE carecen de validez, por haber sido influenciados por la cooperación internacional (USAID). Las instituciones perciben que por ahora es más urgente avanzar en acciones estratégicas a corto plazo para agilizar las causas penales (el área más sensible de la justicia) y descongestionar el sistema de justicia.</p> <p>Las autoridades y equipos actuales de las instituciones tienen poca experiencia en la formulación de planes estratégicos y planes de acción en el sector justicia, también es importante evitar que se incurra en proyectos y acciones estratégicas que las</p>	<p>actividad un componente de sistematización de información comparada mediante acciones de Intercambio de experiencias y apoyo a la planificación e implementación de mecanismos que agilicen la justicia, mejoren la gestión y calidad de las decisiones judiciales.</p> <p>De este modo se compartirán las lecciones aprendidas en países con realidades del sistema de justicia similares, para aprender tanto de los aciertos como de los errores y así avanzar en la construcción de una estrategia propia a corto, mediano y largo plazo.</p>	<p>ejecución proyecto.</p>	<p>brindar asistencia técnica a las instituciones del sector, aportando la experiencia regional para que tengan en cuenta los ejes de acción que han producido impactos deseables y también para evitar que incurran en acciones erradas que no han producido impactos.</p>
--	--	--	--	---	--	----------------------------	---

						experiencias de otros países probadamente han demostrado presentar problemas o dificultades de ejecución					
						No se han ejecutado actividades en este rubro, debido a que para producir un cambio en la percepción ciudadana de la justicia es necesario dar cuenta de resultados. Productos informativos sobre temas de justicia en este momento no tendrán el efecto positivo por la grave crisis y deslegitimación que enfrenta el sector.					
						2.1. Elaboración de productos de información que faciliten el acceso a la información sobre temas judiciales para el público.					
						Número de encuentros con participación sociedad civil  Una serie de documentos de síntesis sobre la información básica y las propuestas de mejora de la administración de justicia en Bolivia en un formato accesible al gran público					
						2.2 Facilitación de espacios de consulta y diálogo con organizaciones sociales, redes de mujeres, organizaciones indígenas, partidos políticos,					
						Se está apoyando la instalación de espacios de diálogo y coordinación para la incidencia en las políticas públicas del sector justicia.					
						Se está implementando un plan piloto de acción para agilizar y descongestionar causas penales en la ciudad de Sucre, para dar cuenta de resultados de impacto a corto plazo. Obtenidos estos resultados se realizará la difusión en medios de comunicación y en la producción de materiales que no solo faciliten información sobre temas de justicia sino sobre resultados concretos.					
						Se propone la modificación de esta actividad por: Facilitación de espacios de consulta y diálogo con organizaciones sociales, juntas de vecinos, organizaciones indígenas, redes de mujeres, partidos políticos, medios de					
						Ampliación plazo ejecución proyecto.					
						Es necesario tener en cuenta que la difusión de productos informativos sobre temas de justicia puede tener impacto negativo tanto en el crecimiento de expectativas como de críticas, sino viene acompañada de resultados positivos mostrables.					

		medios de comunicación					comunicación.			
		2.3 Facilitación de espacios de coordinación y diálogo entre la justicia ordinaria y la justicia indígena originaria campesina.		El Viceministerio de Justicia Indígena y el Tribunal Constitucional identifican como una de las áreas necesarias de trabajo en justicia la coordinación y diálogo entre la justicia ordinaria y la justicia indígena originaria – campesina, porque a pesar del reconocimiento constitucional es necesario materializar en la práctica este reconocimiento.			Se sugiere la incorporación de esta actividad: espacios de coordinación y diálogo entre la justicia ordinaria y la justicia indígena originaria campesina			
3 Propuestas de revisión de códigos jurídicos concertadas con actores relevantes para su tratamiento en la Asamblea Legislativa.	Número de propuestas de leyes presentadas a la Asamblea para su aprobación final.	3.1. Expertos brindan servicios de asesoría técnica especializada.	13.712,07	Se ha realizado la contratación de 5 consultores para brindar esta asesoría.	La Unidad Especializada de Desarrollo Constitucional de la Vicepresidencia del Estado, que brinda esta asistencia a la Asamblea Legislativa ha solicitado la rescisión de las contrataciones por problemas e la calidad de los productos. La agenda legislativa se ha visto retrasada y modificada por el	No es posible adoptar acciones correctivas porque la agenda legislativa está sujeta a variables externas, sobre las que no se puede tener incidencia.	Ampliación plazo ejecución proyecto.			

				</							

atención formuladas	Número de funcionarios del poder judicial y otros órganos capacitados.	4.2. Investigación es sobre el funcionamiento de servicios judiciales y sistematización de casos temáticos para la formulación de propuestas de mejora de los procedimientos judiciales y el tratamiento de las víctimas.	No se han ejecutado acciones en esta línea.			Se sugiere un ajuste a esta actividad, por: Investigaciones sobre el funcionamiento de servicios judiciales y sistematización de experiencias comparadas y buenas prácticas para la formulación de propuestas de mejora de los procedimientos judiciales y la atención a las víctimas de violencia de género.			
atención formuladas	Número de funcionarios del poder judicial y otros órganos capacitados.	4.3. Apoyo a la elaboración de protocolos únicos para la intervención de los operadores responsables del cumplimiento de la ley.	No se han ejecutado acciones en esta línea.		Los múltiples esfuerzos y acciones realizados por varias instituciones y agencias de cooperación en esta materia han dado como resultado varios documentos e instrumentos como protocolos, rúbrica, manuales, cuya concertación es	Se sugiere un ajuste a esta actividad, considerando la posibilidad de suprimirla o sustituirla por: 4.3 Apoyo a la implementación de buenas prácticas en los servicios de administración de justicia para la atención de víctimas			

		4.3 Apoyo a la implementación de buenas prácticas en los servicios de administración de justicia para la atención de víctimas de violencia de género.				dificultosa, existiendo problemas de liderazgo o rol protagónico en estas acciones, así como superposición e incluso posiciones contradictorias.	de violencia de género.		
		4.4. Capacitación de operadores.		No se han ejecutado acciones en esta línea de actividad.	Anotadas previamente.		Se sugiere trasladar esta actividad de capacitación a la línea 5 referida a acciones a corto plazo para agilizar y descongestionar causas penales.		
5 Propuestas de medidas propias para la reinserción social de los privados de libertad, incluyendo medidas alternativas a la privación de libertad, formuladas	Número de propuestas presentadas y discutidas por los actores judiciales	5.1. Estudios de los factores sociales, culturales e institucionales relacionados con las condiciones de los privados de libertad, y de las medidas alternativas a las privativas de libertad que sean propias para	Se ha planificado con las instituciones operadoras de justicia un plan piloto de agilización de causas penal y descongestionamiento, esperando como uno de los resultados la racionalización de los índices y tiempos de detención preventiva y la optimización de la gestión judicial, para eliminar la retardación de justicia y mora judicial.	Tomando en cuenta que el 83% de personas privadas de libertad no tienen sentencia, acciones relativas a la reinserción social no tendrán impactos esperados porque el problema más grave de los privados de libertad es la retardación de justicia.	Se sugiere la modificación por: 5.1. <i>Estudios de las causas de mora judicial</i> , " <i>cuellos de botella</i> ", " <i>tiempos muertos</i> " mejoras.	Ampliación del plazo de ejecución y apoyo a la movilización de recursos, que permitan trasladar la experiencia piloto a otros departamentos con mayores cargas procesales como La Paz, Cochabamba y Santa Cruz.			





